

소통 변화 활력, 군민과 함께

2022회계연도 결산검사 의견서

하동군결산검사위원회

결산검사 의견서

하동군수 귀하

2023년 4월 19일

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 하동군 의회로부터 2022회계연도 하동군 결산검사 위원으로 위촉받아 같은 법 제84조에 규정된 사항에 대하여 2023년 3월 31일부터 2023년 4월 19일까지(20일간) 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2022회계연도 하동군의 세입·세출 결산서 및 첨부서류가 「지방재정법」 등 관계법령, 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침을 준수하였는지를 검사하고, 하동군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무 관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 첨부서류가 적정한 지 여부에 대하여 회계별 세입·세출 결산서와 장부 및 증거 서류, 금고의 출납 등이 서로 부합하는지 확인하고, 일부 세부 검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출 서류 검사 및 현장 조사를 실시하였습니다.

하동군이 작성하여 제출한 2022회계연도 세입·세출 결산서 및 첨부서류를 검사한 결과, 우리 위원들은 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출 결산(명시이월비, 사고이월비 및 계속비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 「지방재정법」 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있음을 확인하였습니다.

하동군 결산검사 위원

대표위원 하 인 호 (인)

위 원 강 영 석 (인)

위 원 김 선 규 (인)

위 원 이 수 권 (인)

위 원 최 재 성 (인)



목 차

I. 결산검사 경과	1
II. 결산검사 총괄 현황	2
1. 재정여건	2
2. 세입·세출결산	4
(1) 총괄	4
(2) 일반회계	5
(3) 특별회계	12
(4) 이월사업 현황	15
(5) 예산의 이용·전용·이체	16
(6) 예비비 사용	16
3. 기금 결산	18
III. 재무제표 결산	20
IV. 성과보고서	22
V. 결산서 첨부서류 검사	23
1. 채권 결산	23
2. 채무 결산	24
3. 공유재산 결산	25
4. 물품 결산	26
VI. 금고의 결산	27
VII. 분야별 개선 및 권고사항	28
VIII. 우수 사례	43
IX. 전년도 검사결과 조치내용	44
X. 국·도정 시책 평가 결과	52
XI. 공모사업 선정 현황	54

I

결산 검사 경과

1. 검사기간 : 2023. 3. 31. ~ 4. 19. 【20일간】

2. 결산검사 위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비고
대표위원	하 인 호	결산검사 총괄	
위 원	강 영 석	세출결산	
위 원	김 선 규	특별회계, 기금, 채권, 채무 등	
위 원	이 수 권	세입결산, 군 금고,	
위 원	최 재 성	공유재산, 물품, 재무결산 등	

3. 결산검사 세부일정

구 분	일 자 별	결 산 검 사 내 용	비고
의회	3. 31.	세입·세출 결산내용 검토	
본청	4. 1. ~ 4. 13.	세입·세출, 보조금, 기금, 공유재산, 계약 등 관련 자료 요청 및 결산내용 적정여부 검토	
		군정 주요 시책사업 현황 및 실태 조사	
직속기관 등	4. 14. ~ 4. 18.	세입·세출 결산내용 검토	
총괄	4. 19.	결산검사 총괄정리 및 결산검사 의견서 작성	

4. 결산검사 진행

- 결산검사 관련 장부 및 증빙서 등 검사
- 필요 시 관련 공무원의 출석 답변 요구 및 현지 확인조사 실시
- 대표위원을 통하여 결산검사 자료 요구
- 쟁점사항에 대하여 감사위원간 토의

II

결산 검사 총괄 현황

1. 재정 여건

- 최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

【 최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이 】

(단위: 천원)

구 분		2018	2019	2020	2021	2022
일반 회계	세 입	587,788,153	585,582,348	653,526,695	813,709,285	907,176,171
	세 출	498,246,190	479,601,456	523,416,460	606,828,035	685,878,486
	결산상잉여금	89,541,963	105,980,892	130,110,235	206,881,250	221,297,685
특별 회계	세 입	130,026,614	98,977,296	113,093,288	252,494,142	180,514,591
	세 출	120,493,209	34,227,879	87,865,382	224,175,060	78,469,512
	결산상잉여금	9,533,405	64,749,417	25,227,906	28,319,082	102,045,079
기 금	수 입	1,398,304	1,457,175	3,152,476	7,090,478	8,767,043
	지 출	13,818,347	993,807	2,939,375	3,877,949	1,823,982
	결산상잉여금	△12,420,043	463,368	213,101	3,212,529	6,943,061
총 계	세 입 (수 입)	719,213,071	686,016,819	769,772,459	1,073,293,905	1,096,457,805
	세 출 (지 출)	632,557,746	514,823,142	614,221,217	834,881,044	766,171,980
	결산상잉여금	86,655,325	171,193,677	155,551,242	238,412,861	330,285,825

※ 총계는 일반회계, 특별회계 및 기금을 모두 합한 값임

- 세입·세출 결산 현황을 살펴보면, 일반·특별회계 기준으로 최근 5년간 연평균 증가율은 세입 10.9%, 세출 5.4%, 결산상 잉여금 34.4%이다.
- 일반·특별회계 기준으로 세입에 비해 세출의 증가율이 5.5% 낮으며, 잉여금은 증가하는 추세이다.
- 2022년 세출을 주민 수로 나눈 “1인당 재정지출 규모” 는 18,042천원이다.

※ 2022. 12. 31. 주민등록 인구수 42,465명

○ 하동군의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같다.

【 최근 5년간 연도별 채무 추이 】

(단위: 천원)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	비고
하동군 채무계 (a=b+c+d)	10,000,000	10,000,000	10,000,000	134,800,000	107,500,000	
공채(b)	-	-	-	-	-	
차입금(c)	10,000,000	10,000,000	10,000,000	134,800,000	107,500,000	
채무부담행위(d)	-	-	-	-	-	
지방공기업 채무(e)	-	-	-	-	-	
채무총합계 (f=a+e)	10,000,000	10,000,000	10,000,000	134,800,000	107,500,000	

○ 하동군의 채무는 2018년 일반회계 80억원 특별회계 20억원으로 총100억원이며, 이는 경상남도 지역개발기금 용자에 기인한 것이다. 2021년 산업단지 조성 관련 통화 금융기관 차입금(특별회계) 1,300억원이 증가하였다.

○ 전년도 말 현재액 1,348억원, 현년도 발생액은 없으며, 현년도 소멸액 273억원으로 당해연도 말 현재액은 1,075억원이다. 그 결과 주민 1인당 총 채무는 2,531천원이다.

※ 2022. 12. 31. 주민등록 인구수 42,465명

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

○ 2022회계연도 일반회계, 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

【 세입·세출결산 총괄 】

(단위: 천원)

회 계 별	예 산 현 액	세입결산액	세출결산액	결산상잉여금
계	1,095,196,508	1,087,690,762	764,347,998	323,342,764
일반회계	916,574,503	907,176,171	685,878,486	221,297,685
특별회계	178,622,005	180,514,591	78,469,512	102,045,079

회 계 별	현년도 채무 상환	잉 여 금				
		명 시	사 고	계 속 비	보 조 금 실제반납금	순 세 계 잉 여 금
계	-	160,532,421 (4,763,000)	90,340,609	17,393,856	10,461,169	44,614,709
일반회계	-	75,758,914 (4,693,000)	84,653,704	17,393,856	9,746,722	33,744,489
특별회계	-	84,773,507 (70,000)	5,686,905	-	714,447	10,870,220

※ ()는 자금 없는 이월임

- 2022회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입 결산액은 1,087,690,762천원으로 예산현액 1,095,196,508천원보다 7,505,746천원이 적게 수납되었다. 세출 결산액은 세입 결산액의 70.3%인 764,347,998천원으로 결산상 잉여금은 323,342,764천원이다.
- 결산상 잉여금 323,342,764천원에서 명시이월 160,532,421천원, 사고이월 90,340,609천원, 계속비 17,393,856천원 및 보조금 실제 반납금 10,461,169천원을 공제한 순세계잉여금은 44,614,709천원이다.
- 명시이월, 사고이월, 계속비 이월 및 자금 없는 이월에 대하여 그 내용을 확인한 결과 적정하게 처리되었으며, 결산 검사 결과 결산상 잉여금은 323,342,764천원으로 확인되었다.

(2) 일반회계

가. 세입결산

【 일반회계 세입결산 】

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
결 산 액	916,574,503	909,212,838	907,176,171	499,375	1,537,292
결 산 확 인 액	916,574,503	909,212,838	907,176,171	499,375	1,537,292
차 액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

- 실제 수납액 907,176,171천원은 예산현액의 98.97%로 9,398,332천원이 적게 수납되었으며, 이는 주로 부동산교부세 및 보조금이 적게 수납된 것으로 확인되었다.
- 실제 수납액 907,176,171천원은 징수결정액의 99.78%로 불납결손액은 499,375천원이며, 미수납액은 1,537,292천원 이다.

○ 불납결손액 499,375천원을

불납결손액 사유별로 분석한 결과

- 배분금액 부족 484천원(0.10%)
- 소멸시효 완성 8,250천원(1.65%)
- 행방불명 74,084천원(14.84%)
- 무재산 55,795천원(11.17%)
- 평가액 부족 360,762천원(72.24%)이다.

○ 미수납액은 1,537,292천원을

미수납 사유별로 분석한 결과

- 무재산	14,655천원(0.95%)
- 행방불명	13,609천원(0.88%)
- 납세 태만(압류, 공·경매 등)	1,187,541천원(77.25%)
- 폐업 또는 부도	80,648천원(5.25%)
- 격리 또는 입원(국외 이주)	420천원(0.03%)
- 소송계류	173천원(0.01%)
- 자금압박	5,789천원(0.38%)
- 기타	234,457천원(15.25%)이며,

미수납 내역별로 분석한 결과

지방세수입의	- 주민세	18,382천원(1.20%)
	- 재산세	189,839천원(12.35%)
	- 자동차세	219,464천원(14.28%)
	- 지방소득세	293,827천원(19.11%)
	- 지난년도수입	383,338천원(24.94%)
세외수입의	- 재산임대료	85,268천원(5.55%)
	- 도로사용료	5,444천원(0.35%)
	- 기타사용료	29,340천원(1.90%)
	- 증지수입	81천원(0.01%)
	- 재활용품수거판매	2,204천원(0.14%)
	- 기타수수료	331천원(0.02%)
	- 과징금	144,250천원(9.38%)
	- 이행강제금	28,779천원(1.87%)
	- 변상금	7,008천원(0.46%)
	- 과태료	36,843천원(2.40%)
	- 환수금	11,164천원(0.73%)
	- 그외수입	70,930천원(4.61%)
	- 부담금	10,800천원(0.70%)이다.

【 연도별 세입현황 분석 】

(단위: 천원)

연도	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	예산액 대비 징수결정액	징수결정액 대비 수납액	징수결정액 대비 불납결손액
2022	916,574,503	909,212,838	907,176,171	499,375	99.19%	99.78%	0.05%
2021	813,914,410	817,274,757	813,709,285	363,959	100.41%	99.56%	0.04%
증감	102,660,093	92,050,671	93,466,886	135,416	89.66%	101.53%	0.15%

- 실제 수납액 907,176,171천원은 2021회계연도와 비교하여 93,466,886천원 증가하였다.
- 그 사유로는 세외수입 26,614,894천원, 보조금 91,712,040천원이 감소한 반면 지방세수입 3,927,924천원, 지방교부세 107,022,540천원, 조정교부금 12,705,971천원, 보전수입등 및 내부거래 88,137,384천원이 증가하였기 때문이다.
- 불납결손액은 499,375천원으로 전년대비 135,416천원 증가하였으며, 미수납액은 1,537,292천원으로 전년대비 1,664,221천원 감소하였다.

【 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사 】

(단위: 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
907,176,171	907,176,171	-

- 일반회계 세입 결산액이 금고 출납계산서상 금액과 일치함을 확인하였다.

【 세목별 세입 결산 】

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
계	916,574,503	909,212,838	907,176,171	499,375	1,537,292
지방세수입	30,951,899	33,758,244	31,761,986	489,744	1,506,514
세 외 수 입	21,483,955	29,039,244	29,005,563	9,631	24,050
경상적수입	6,199,742	9,078,079	8,921,226	-	156,853
임시적수입	15,023,213	18,846,819	19,198,034	9,631	△360,846
지방행정재 · 부과금	261,000	1,114,346	886,303	-	228,043
지방교부세	366,348,129	356,388,496	356,388,496	-	-
조정교부금 등	41,297,912	41,331,481	41,331,481	-	-
보 조 금	228,640,147	220,332,858	220,332,858	-	-
국고보조금	168,984,928	160,535,744	160,535,744	-	-
도비보조금	59,655,219	59,797,114	59,797,114	-	-
보전수입등 및 내부거래	227,852,461	228,362,515	228,355,787	-	6,728

○ 세입의 내용을 보면 지방세수입은 전체의 3.50%인 31,761,986천원이 수납되었고, 세외수입은 3.20%인 29,005,563천원이 수납되었다. 지방교부세는 39.29%인 356,388,496천원, 조정교부금 등은 4.56%인 41,331,481천원, 보조금은 24.28%인 220,332,858천원, 보전수입 등 및 내부거래는 25.17%인 228,355,787천원이 수납되었다.

나. 세출결산

【 일반회계 세출결산 확인 】

(단위: 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	이 월 액 (자금없는 이월)	집행잔액 (보조금반납금 포함)
결 산 액	730,922,494	916,574,503	685,878,486	182,499,474 (4,693,000)	48,196,543
결산확인액	730,922,494	916,574,503	685,878,486	182,499,474 (4,693,000)	48,196,543
차 액	-	-	-	-	-

○ 세출결산 개요

- 세출예산액은 730,922,494천원이며, 예산현액은 전년도 이월금인 185,652,009천원을 합한 916,574,503천원이다.
- 지출액은 685,878,486천원으로 예산현액 대비 74.83% 집행하였다.
- 당해연도 집행을 완료하지 못하고 다음년도에 이월하는 사업비는 182,499,474천원이다.
- 자금 없는 이월액은 북천면 기초생활거점육성 사업 911,000천원 진교면 농촌중심지 활성화 사업 2,529,000천원 횡천면 기초생활거점육성 사업 1,253,000천원이다.
- 집행잔액(보조금반납금 포함)은 예산현액의 5.26%에 해당되는 48,196,543천원이다.

○ 다음연도 이월사업 현황

- 다음연도에 이월하는 사업비는 321건 182,499,474천원으로 그 내용은 다음과 같다.
 - ▶ 계속비이월 6건 17,393,856천원
 - ▶ 명시이월 169건 80,451,914천원(자금없는 이월 4,693,000천원)
 - ▶ 사고이월 146건 84,653,704천원

○ 집행잔액(보조금반납금 포함) 현황

- 집행잔액(보조금반납금 포함) 48,196,543천원은 예산현액 916,574,503천원의 5.26%이며, 원인별 사유는 다음과 같다.

- ▶ 보조금 반납금 9,523,082천원(19.76%)
- ▶ 보조금 정산잔액 6,134,043천원(12.73%)
- ▶ 예산절감액 7,196,004천원(14.93%)
- ▶ 계획변경등 집행사유 미발생 9,115,860천원(18.91%)
- ▶ 낙찰차액 524,813천원(1.09%)
- ▶ 지출잔액 15,627,741천원(32.42%)
- ▶ 예비비 75,000천원(0.16%)

【 일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사 】

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
685,878,486	685,878,486	-

○ 세출결산서의 지출액이 금고 출납계산서상 금액과 일치함을 확인하였다.

【 일반회계 기능별 집행현황 】

(단위: 천원, %)

구 분	2021회계연도 지 출 액	2022회계연도			전년 대비 증감	
		예 산 현 액	지 출 액	집행률	금 액	비 율
계	606,828,035	916,574,503	685,878,486	74.83	79,050,451	13.0
일반공공 행정	26,738,236	30,481,243	26,896,033	88.23	157,797	0.59
공공질서 및 안전	25,928,100	37,724,836	23,799,886	63.08	△2,128,214	△8.2
교육	3,430,365	3,913,559	3,701,866	94.59	271,501	7.91
문화및관광	42,851,363	88,373,621	44,267,932	50.09	1,416,569	3.3
환경	58,690,514	66,327,508	50,523,418	76.17	△8,167,096	△13.92
사회복지	105,598,779	116,450,152	107,545,714	92.35	1,946,935	1.84
보건	11,417,234	17,189,308	14,517,728	84.45	3,100,494	27.15
농림해양수산	131,970,398	198,371,880	151,568,693	76.4	19,598,295	14.85
산업·중소 기업및에너지	67,976,956	108,231,636	105,932,649	97.87	37,955,693	55.83
교통및물류	19,386,471	38,534,955	26,012,177	67.5	6,625,706	34.17
국토및지역 개발	49,185,191	132,475,397	58,926,926	44.48	9,741,735	19.8
과학기술	81,514	130,191	87,619	67.3	6,105	7.48
예비비	-	1,833,559	-	-	-	-
기타	63,572,914	76,536,658	72,097,845	94.2	8,524,931	13.4

○ 분야별(부문별) 집행현황을 살펴보면,

- 지출액이 많은 분야는 농림해양수산 151,568,693천원, 사회복지 107,545,714천원, 산업·중소기업 및 에너지 105,932,649천원 등의 순이다.
- 전년 대비 가장 많은 금액이 증가된 것은 산업·중소기업 및 에너지 분야 (55.83%)이며, 전년 대비 가장 많은 금액이 감소된 것은 환경 분야 (△13.92%)이다.

(3) 특별회계

가. 세입결산

【 특별회계 세입결산 확인 】

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실수납액	불납결손액	미수납액
계	178,622,005	180,617,302	180,514,591	-	102,711
상 수 도 사 업	7,558,256	7,606,374	7,589,290	-	17,084
산 업 단 지 조 성	139,554,711	139,280,967	139,280,966	-	-
자 활 기 금 운 영	766,905	769,041	769,041	-	-
의료급여기금조성	994,489	1,002,784	1,002,784	-	-
주민소득지원자금	259,749	245,789	245,789	-	-
농공지구조성사업	128,721	128,802	128,802	-	-
발전소주변지역	5,896,200	5,839,827	5,839,827	-	-
중소기업육성기금운영	628,303	627,359	627,359	-	-
농업재해복구자금	2,187	2,200	2,200	-	-
수질개선기금사업	22,832,484	25,114,159	25,028,533	-	85,627

- 하동군은 10개의 특별회계를 운영하고 있으며, 실수납액은 180,514,591천원으로 예산 현액 대비 101.06%이다.
- 미수납액은 102,711천원으로 상수도요금 미납부액 17,084천원은 관리원을 통한 납부 독려와 징수가 필요하며, 2022년 낙동강수계수변구역 주민지원 사업 보조금잔액 85,627천원은 보조금환수 절차에 따른 반환 징수가 필요하다.

【 특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사 】

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
180,514,591	180,514,591	-

- 각 특별회계의 세입결산액이 금고 출납계산서상 금액과 일치함을 확인하였다.

나. 세출결산

【 특별회계 세출결산 확인 】

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액 (자금없는이월액)	집행잔액 (보조금반납금 포함)
계	167,128,122	178,622,004	78,469,512	90,530,412 (70,000)	9,622,080
상수도사업	6,775,479	7,558,256	5,694,284	874,368	989,604
산업단지조성	133,873,428	139,554,711	55,873,014	80,283,408 (70,000)	3,398,289
자활기금운영	766,905	766,905	80,000		686,905
의료급여기금조성	994,489	994,489	963,118	-	31,371
주민소득지원자금	259,749	259,749	133,640	-	126,109
농공지구조성사업	128,721	128,721	42,071	-	86,650
발전소주변지역	5,896,200	5,896,200	2,133,837	-	3,762,363
중소기업육성 기금운영	628,303	628,303	588,145	-	40,158
농업재해복구자금	2,187	2,187	-	-	2,187
수질개선기금사업	17,802,661	22,832,483	12,961,403	9,372,636	498,444

○ 세출결산 개요

- 세출 예산액은 167,128,122천원이며, 예산현액은 전년도 이월금인 11,493,882천원을 합한 178,622,004천원이다.
- 지출액은 78,469,512천원으로 예산현액 대비 43.93% 집행하였다.
- 당해연도 집행을 완료하지 못하고 다음 연도에 이월하는 사업비는 90,530,412천원이다.
- 자금 없는 이월액은 대송산업단지 물재이용 설치사업으로 70,000천원이다.

[4] 이월사업 현황

【 계속비이월, 명시이월, 사고이월 확인 】

(단위: 천원)

구분	계		계속비이월		명시이월		사고이월	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
합 계	340	273,029,886 (4,763,000)	6	17,393,856	179	165,295,421 (4,763,000)	155	90,340,609
일반회계	321	182,499,474 (4,763,000)	6	17,393,856	169	80,451,914 (4,693,000)	146	84,653,704
특별회계	19	90,530,412 (70,000)	-	-	10	84,843,507 (70,000)	9	5,686,905
상수도사업	2	874,368	-	-	-	-	2	874,368
산업단지조성	8	80,283,408 (70,000)	-	-	5	78,740,398 (70,000)	3	1,543,010
자활기금운영	-	-	-	-	-	-	-	-
의료급여기금조성	-	-	-	-	-	-	-	-
주민소득지원자금	-	-	-	-	-	-	-	-
농공지구조성사업	-	-	-	-	-	-	-	-
발전소주변지역	-	-	-	-	-	-	-	-
중소기업육성기금운영	-	-	-	-	-	-	-	-
농업재해복구자금	-	-	-	-	-	-	-	-
수질개선기금사업	9	9,372,636	-	-	5	6,103,109	4	3,269,527

※ ()는 자금 없는 이월액임

- 일반회계 이월사업은 계속비 6건 17,393,856천원, 명시이월 169건, 80,451,914천원, 사고이월 146건 84,653,704천원입니다.
- 특별회계 이월사업은 명시이월 10건, 84,843,507천원, 사고이월 9건 5,686,905천원입니다.

[5] 예산의 이용 · 전용 · 이체

【 예산의 이용 · 전용 · 이체 확인 】

(단위: 천원)

구 분	전용내역			당해연도 증감액		
	건수	감액	증액	건수	감액	증액
계	11	801,616	801,616	710	192,214,923	192,214,923
일반회계	11	801,616	801,616	706	186,955,174	186,955,174
특별회계	-	-	-	4	5,259,749	5,259,749

- 예산이용은 없으며, 예산전용은 11건 801,616천원이며 전용 예산 상호 증감액이 같은 것을 확인하였다.
- 예산이체는 710건 192,214,923천원으로 2022회계연도 중 조직개편 및 업무 이관으로 인해 시행한 것으로, 이체 예산 상호 증감액이 같은 것으로 확인하였다.

[6] 예비비 사용

【 예비비 사용 확인 】

(단위: 천원)

구 분	예산액	지출결정액	지출액	이월액	집행잔액
계	4,475,000	2,641,441	2,608,089	-	33,352
일반회계	4,475,000	2,641,441	2,608,089	-	33,352
특별회계	-	-	-	-	-

- 2022회계연도 예비비 지출은 하동형 재난안정지원 사업 외 23건 2,608,089천원을 지출하여 33,352천원의 집행잔액이 발생하였다.

○ 예비비 사용 세부 내역은 다음과 같다.

(단위: 원)

부서	사업명	지출결정액	지출액	지출잔액	예비비지출 사유
	23건	2,641,441,000	2,608,088,810	33,352,190	
행정과	계(1건)	58,500,000	58,500,000	-	코로나19 방역조치로 어려움을 겪고 있는 소상공인의 경영 안정 및 지역경제 활성화를 위한 재난지원금 지급
	하동형 재난안정지원금	58,500,000	58,500,000	-	
가족정책과	계(1건)	1,000,000	1,000,000	-	요양보호사 교육기관의 코로나19 피해 극복 및 지역경제 활성화를 위해 재난안정지원금 지원이 필요
	하동형 재난안정지원금	1,000,000	1,000,000	-	
문화관광과	계(1건)	5,000,000	5,000,000	-	코로나19 확산으로 인해 매출 감소 등의 피해를 입은 여행업 소상공인에게 재난지원금을 지급
	하동형 재난안정지원금(여행업)	5,000,000	5,000,000	-	
문화관광과	계(1건)	36,000,000	36,000,000	-	코로나19 재확산 및 사회적 거리두기 방역수칙 강화로 경영상 어려움을 겪고 있는 소상공인에게 하동형 재난안정지원금을 지급
	하동형 재난안정지원금(문화예술시설)	36,000,000	36,000,000	-	
환경보호과	계(5건)	42,941,000	25,183,060	17,757,940	고병원성 AI 검출지점 일대 출입통제 및 방역활동 추진
	고병원성 AI 차단·방역	24,241,000	18,123,060	6,117,940	
		4,000,000	2,000,000	2,000,000	
		2,000,000	-	2,000,000	
		6,700,000	2,860,000	3,840,000	
6,000,000	2,200,000	3,800,000			
시설체육과	계(1건)	57,000,000	57,000,000	-	코로나19 재확산 및 사회적 거리두기 방역수칙 강화로 경영상 어려움을 겪고 있는 소상공인에게 하동형 재난안정지원금 지급
	하동형 재난안정지원금(민간체육시설)	57,000,000	57,000,000	-	
건설교통과	계(2건)	99,000,000	99,000,000	-	코로나19 피해극복 및 지역경제 활성화를 위한 재난안정지원금 지원
	하동형 재난안정 지원금	98,000,000	98,000,000	-	
보건소	계(8건)	1,947,000,000	1,947,000,000	-	코로나19 피해극복 및 지역경제 활성화를 위한 하동형 재난안정지원금 지원
	하동형 재난안정 지원금	500,000,000	500,000,000	-	
		500,000,000	500,000,000	-	
		500,000,000	500,000,000	-	
		428,000,000	428,000,000	-	
		12,000,000	12,000,000	-	
		1,000,000	1,000,000	-	
		4,000,000	4,000,000	-	
2,000,000	2,000,000	-			
농업기술센터	계(3건)	195,000,000	194,865,350	134,650	고병원성 AI 발생에 따라 신속한 차단 방역을 위한 살처분 및 잔존물 처리비 예비비 사용
	가축질병 긴급방역	20,000,000	19,865,350	134,650	
	하동형 재난안정지원금(농어촌민박)	70,000,000	70,000,000	-	
		105,000,000	105,000,000	-	농촌 민박의 코로나19 피해극복 및 지역경제 활성화를 위해 재난안정지원이 필요

3. 기금 결산

○ 2022회계연도 기금의 결산은 다음과 같다.

【 기금 현황 】

(단위: 천원)

구 분	전년도 말 조성액(A)	당 해 년 도 증 감 액			당해년도말 조성액 (E=A+B)
		계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)	
계	6,185,468	6,943,061	8,767,043	1,823,982	13,128,529
재난관리기금	1,548,051	81,949	1,654,742	1,572,793	1,630,000
식품진흥기금	59,492	△2,147	22,089	24,236	57,345
옥외광고정비기 금	11,489	7,665	28,832	21,167	19,154
폐기물처리시설 주변지역지원기 금	4,219,647	6,892,630	7,031,916	139,286	11,112,277
하동군체육기금	346,789	△37,036	29,464	66,500	309,753

- 기금은 재난관리기금 등 5종의 기금이 운용되고 있으며 2022회계연도 말 현재 기금 조성액은 전년도 말 조성액 6,185,468천원에 당해연도 말 조성액 8,767,043천원을 더하고 사용액 1,823,982천원을 공제한 13,128,529천원이다.
- 기금 조성은 자치단체 전입금과 보조금으로 재원이 조달되고 있으며, 기금 보관은 정기예금과 공공예금으로 관리되고 있는 것으로 확인된다.

○ 최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같다.

【 최근 5년간 기금 조성·사용 현황 】

(단위: 천원, %)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	14,708,503	2,288,459	2,751,828	2,964,930	6,185,469	△29
당해연도 조성액	1,398,304	1,457,175	3,152,476	7,090,478	8,767,043	58.2
당해연도 사용액	13,818,347	993,807	2,939,375	3,869,939	1,823,982	△39.7
당해연도말 조성액	2,288,459	2,751,828	2,964,930	6,185,469	13,128,529	54.8

○ 당해연도 말 기금 조성액은 최근 5년간 평균 증가율이 54.8% 증가한 것으로 나타났으며, 이는 홍수 피해 조정결정금 수입(950백만원), 폐기물처리 자치단체 분담금 예치금(1,939백만원) 등의 증가에 따른 것이다.

【 기금운용 현황 】

(단위: 천원)

구 분	전년도 이월액 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
계	-	14,952,511	14,888,407	64,103
재난관리기금	-	3,202,794	3,138,690	64,103
식품진흥기금	-	81,581	81,581	-
옥외광고정비기금	-	40,321	40,321	-
폐기물처리시설 주변지역지원기금	-	11,251,562	11,251,562	-
하동군체육기금	-	376,253	376,253	-

○ 검사 결과 재난관리기금 등 5종의 기금 지출액은 14,888,407천원이며, 이월액은 64,103천원으로 기금운용 계획대로 집행하였다.

Ⅲ

재무제표 결산

○ 2022회계연도 자치단체의 재정 상태와 운영 결과는 다음과 같다.

【 재정 상태 및 증감 현황 】

(단위: 천원, %)

구 분	2021	2022	전년 대비 증감	
			금 액	비 율
자 산	2,369,323,970	2,522,305,607	152,981,637	6.46
I. 유동자산	214,357,933	342,046,582	127,688,649	59.56
II. 투자자산	35,345,612	2,827,308	△32,518,304	△92
III. 일반유형자산	277,620,531	285,963,003	8,342,472	3
IV. 주민편의시설	297,932,044	316,438,795	18,506,751	6.21
V. 사회기반시설	1,541,037,002	1,571,903,254	30,866,252	2
VI. 기타비유동자산	3,030,848	3,126,665	95,817	3.16
부 채	152,895,438	129,578,628	△23,316,810	15.25
I. 유동부채	10,935,039	52,308,210	41,373,171	378.35
II. 장기차입부채	134,800,000	67,500,000	△67,300,000	△49.92
III. 기타비유동부채	7,160,399	9,770,418	2,610,019	36.45
순 자 산	2,216,428,532	2,392,726,978	176,298,446	7.95
I. 고정순자산	1,982,701,147	2,067,770,771	85,069,624	4.29
II. 특정순자산	6,158,429	13,061,966	6,903,537	112.10
III. 일반순자산	227,568,956	311,894,241	84,325,285	37.05

○ 2022회계연도 말 하동군의 자산은 25,223억원으로 전년도의 23,693억원보다 1,529억원(6.46%) 증가하였는데, 이것은 유동자산 및 비유동자산의 전체적인 증가에 의한 것이다.

○ 유동자산의 총액은 3,420억원으로 전년에 비해 1,276억원 증가하였으며 이것은 재정자금의 증가에 의한 것이며, 비유동성 자산의 총액은 21,802억원으로 전년에 비해 253억원이 증가하였는데 이는 주민편의시설, 사회기반시설 등에 대한 투자 증가에 의한 것이다.

- 2022회계연도 말 하동군의 부채는 1,295억원으로 전년도보다 233억원 (15.25%) 감소하였는데, 이는 장기차입 부채의 감소에 의한 것이다.

【 재정 운영 및 증감 현황 】

(단위: 천원, %)

구 분	2021	2022	전년 대비 증감	
			금 액	비 율
I. 사업순원가	124,027,497	213,880,212	89,852,715	72.44
II. 관리운영비	54,204,772	64,309,593	10,104,821	18.64
III. 배분비용	24,718,383	26,919,076	2,200,693	8.9
IV. 배분수익	16,209,438	37,740,409	21,530,971	132.83
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	186,741,214	267,368,472	80,627,258	43.17
VI. 일반수익	321,164,666	442,737,126	121,572,460	37.85
VII. 재정운영결과 (V - VI)	△134,423,451	△175,368,654	△40,945,203	△30.46

- 하동군의 2022회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 4,481억원에서 사업수행 과정에서 발생한 수익 2,343억원을 차감한 2,138억원이다.
- 비용을 성질별로 살펴보면 인건비 827억원, 운영비 2,308억원, 정부간이전 비용 37억원, 민간 등 이전비용 1,892억원, 기타비용 328억원등으로 구성되어 있다.
- 수익은 7,147억원이며 이중 자체 조달수익이 756억원으로 전년에 비해 247억원 증가하였으며 이것은 지방세수익 및 세외수익의 증가에 의한 것이다.
- 중앙정부 및 경상남도로부터 이전받은 수익은 6,336억원으로 전년에 비해 223억원 증가하였으며 이것은 지방교부세수익 및 조정교부금수익의 증가에 의한 것이다.
- 재정운영결과(비용-수익)는 △1,753억원으로 전년에 비해 409억원 증가하였으며 그 이유는 수익이 비용보다 더 크게 증가함에 의한 것이다.

IV

성과보고서

- 하동군에서는 「지방재정법」 제5조 제2항 및 제44조의2 제1항, 「지방 회계법」 제15조 및 제16조의 제4항, 「지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2022회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.
- 하동군은 2022회계연도에 『소통 변화 활력, 군민과 함께』란 비전을 달성하기 위해 「성과계획서」와 「성과보고서」에 ‘비전-전략목표(21개)-정책사업 목표(139개)-단위 사업(280개)’로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.
- 또한, 성과 목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 139개 정책사업 목표와 280개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

【 성과지표 달성현황 】

(단위: 개, %)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개 수	지표수 (A)	초과달성 (B)	달성 (C)	미달성	달성률 (B+C/A)
계	21	139	280	25	206	49	82.5%
지역활추진단	1	3	4	1	3	0	100%
기획행정국	6	36	61	6	44	11	81.9%
문화환경국	5	22	55	5	42	8	85.4%
경제도시국	6	38	71	4	55	12	83.1%
보건소	1	10	23	5	13	5	78.2%
농업기술센터	1	29	64	4	47	13	79.6%
의회사무과	1	1	2	0	2	0	100%

※ 초과 달성(130% 이상), 달성(100~130%), 미달성(100% 미만)

- 성과지표 달성 현황을 보면, 의회사무과 100%, 지역활력추진단 100%를 달성하였고, 전 부서에서 평균 82.5%를 달성하는 결과를 보였다.

1. 채권결산

○ 2022회계연도 채권 증감 및 현재액은 다음과 같다.

【 채권 현황 】

(단위: 천원)

구 분	전 년 도 말 현 재 액	당 해 연 도 발 생 액	당 해 연 도 상 환 소 멸 액	당 해 년 도 현 재 액
계	2,893,933	436,647	95,788	3,234,792
일 반 회 계	1,594,998	217,918	5,833	1,807,083
특 별 회 계	1,298,935	218,729	89,955	1,427,709
주민소득지원자금	439,457	138,750	18,560	559,647
발전소주변지역	859,478	79,979	71,395	868,062

- 2022년도 말 채권현재액은 전년도말 현재액 2,893,933천원에서 당해연도 436,647천원이 발생하고, 95,788천원이 소멸하여 당해연도말 현재액은 3,234,792천원이다.
- 이는 전년 대비 340,859천원(11.78%)이 증가하였으며, 2022년 12월31일 기준 채권의 현재액과 채권 대장의 금액이 같은 것으로 확인되었다.

2. 재무결산

【 채무 현황 】

(단위: 천원)

구 분	전 년 도 말 현 재 액	발 생 액	소 멸 액	당 해 연 도 말 현 재 액
계	134,800,000	-	27,300,000	107,500,000
일 반 회 계	4,800,000	-	4,800,000	-
특 별 회 계	130,000,000	-	22,500,000	107,500,000
상 수 도 사 업	-	-	-	-
산 업 단 지 조 성	130,000,000	-	22,500,000	107,500,000

○ 2022년도 말 채무현재액은 전년도말 현재액 134,800,000천원에서 당해연도 27,300,000천원이 소멸하여 당해연도말 현재액은 107,500,000천원이다.

○ 2022년 채무소멸 내역은 다음과 같다.

▶ 일반회계 4,800,000천원

- 경남도지역개발기금 차입금(하동신역 연결도로 건설사업) 1,000,000천원
- 경남도지역개발기금 차입금(하동스포츠파크 조성사업) 1,200,000천원
- 경남도지역개발기금 차입금(읍내지구 우수저류사업) 800,000천원
- 경남도지역개발기금 차입금(농어촌 생활용수 개발사업) 1,800,000천원

▶ 특별회계 22,500,000천원

- 통화금융기관 차입금(지방채 1,300억원) 22,500,000천원

3. 공유재산 결산

○ 2022회계연도 공유재산 현재액은 총 945,407,142천원 상당으로 그 내역은 다음과 같다.

▶ 토 지	34,034,872㎡	483,392,861천원
▶ 건 물	215,020㎡	203,665,631천원
▶ 기 타	127,049건	258,348,650천원

【 공유재산 증감 현황 】

(단위: 천원)

구	분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
			증	감	
합	계	933,419,451	197,384,242	185,396,551	945,407,142
행 정 재 산	소 계	920,277,329	15,900,556	185,216,403	750,961,482
	공용재산	387,709,630	11,066,749	182,884,822	215,891,557
	공공용재산	532,567,699	4,833,807	2,331,581	535,069,925
	보존용재산	-	-	-	-
일	반 재 산	13,142,122	181,483,686	180,148	194,445,660

- 검사결과, 결산액은 전년도보다 11,987,691천원 증가한 945,407,142천원이다.
- 주요 증가 내역은 진교면 청사 및 도시계획도로 편입 부지 매입, 적량면 복지회관, 악양면 복지목욕탕 신축 등이며 주요 감소내용은 공유재산 매각 25건, 지적 재조사에 따른 토지합병 등이다.
- 또한, 대송산업단지 부지에 대한 재산 구분 변경에 따라 행정재산에서 일반재산으로 178,843,972천원이 변경되었다.

4. 물품 결산

○ 2022회계연도 물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

【 물품 증감 현황 】

(단위: 개, 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	657	46	7	696
금 액	6,987,389	814,341	323,770	7,477,960

- 전년도말 현재 물품 현황은 6,987,389천원으로 신규 취득 등 814,341천원, 매각·폐기 등 처분 323,770천원으로 당해연도말 총 7,477,960천원이다.
- 검사 결과, 취득 사유는 관용차량, 업무용 노트북, 냉난방기 교체 등의 신규 취득이고, 처분 사유는 노후 관용차량 매각 및 냉난방기 교체에 따른 처분 등이다.

Ⅵ

금고의 결산

(단위:원)

구 분	세입결산액 (가)	세출결산액 (나)	금고보관액 (가-나)
합 계	1,087,690,762,133	764,347,998,369	323,342,763,764
일 반 회 계	907,176,170,806	685,878,485,943	221,297,684,863
기 타 특 별 회 계	180,514,591,327	78,469,512,426	102,045,078,901
상수도사업특별회계	7,589,290,193	5,694,284,430	1,895,005,763
산업단지조성특별회계	139,280,966,535	55,873,013,960	83,407,952,575
자활기금운영특별회계	769,040,708	80,000,000	689,040,708
의료급여기금조성특별회계	1,002,783,850	963,118,320	39,665,530
주민소득지원자금특별회계	245,788,740	133,640,000	112,148,740
농공지구조성사업특별회계	128,801,828	42,070,550	86,731,278
발전소주변지역특별회계	5,839,827,428	2,133,836,566	3,705,990,862
중소기업육성기금운영특별회계	627,359,216	588,145,170	39,214,046
농업재해복구자금특별회계	2,200,035	-	2,200,035
수질개선기금사업특별회계	25,028,532,794	12,961,403,430	12,067,129,364

- 2022회계연도 결산상 세입·세출 처리사항(보유 잔액) 일반 회 계 221,297,684,863원, 특별회계(10개) 102,045,078,901원, 기금(5개) 13,128,529,123원으로 결산상의 예금내용과 금고 기록이 일치하였음을 확인하였다.

1. 세입(과오납 처리) 관리 철저

(1) 과오납처리 부적정 현황

과 목	통계목	착오 과오납처리	부서명	비 고
225-01	지난년도수입 (공유재산매각수입금)	112,590천원	재정관리과	

(2) 지적사항

- 과오납이란 세금 등을 초과 또는 착오에 의해 납부한 사항으로 환급금액 발생 대상임으로 과오납처리에 철저를 기하여야 합니다.
- 착오 과오납으로 인한 지난년도수입(공유재산매각수입금)의 실제 수납금액 차액(112,590천원 과소계상)을 그 외 수입으로 계상하여 세입 관리하였습니다.

(3) 개선 권고사항

- 과오납 처리는 세입 실제수납액과 직결되는 사항임을 감안하여, 평소 군금고의 세입일계표와 매칭하여 세입 관리에 철저를 기하기를 바랍니다.
- 아울러 과오납 처리 업무에 제도적 개선 장치를 마련하기를 바랍니다.

2. 효율적인 예산편성으로 순세계잉여금 최소화

(1) 현황

○ 세출 현황

(단위: 천원)

구분	2020년	2021년	2022년
예산현액(A)	651,520,529	813,914,410	916,574,503
세출결산액	523,416,460	606,828,034	685,878,486
이월액(B)	104,053,486 (473,335)	185,652,009 (1,775,350)	182,499,474 (4,693,000)
증감액	26,245,478	81,598,523	△3,152,535
비율(B/A)	15.9%	22.8%	19.9%
보조금 반납액(C)	4,699,114	6,635,820	9,499,846
증감액	△542,420	1,936,706	2,864,026
비율(C/A)	0.7%	0.8%	1.0%
집행잔액(D)	19,351,468	14,798,547	38,696,697
증감액	△59,342,804	△4,552,921	23,898,150

※ ()는 자금 없는 이월액임

○ 잉여금 발생현황

(단위: 백만원)

회계연도	세입(A)	세출(B)	잉여금(A-B)			
			소계	이월금	보조금 반납금	순세계 잉여금
2022	1,087,691	764,348	323,343	268,267	10,461	44,615
2021	1,066,203	831,003	235,200	194,933	9,409	30,858
2020	766,619	611,281	155,338	109,309	6,405	39,624
2019	684,559	513,829	170,730	77,808	5,208	87,714

(2) 지적사항

- 2022회계연도 일반회계 예산현액은 전년도 대비 1,730,488,913천원(12.6%) 증가하였고 세출결산액은 전년도 대비 79,050,452천원(13.0%) 증가하였으며, 순세계잉여금은 34,659,277천원으로 전년 대비 18,290,904천원이 증가하였고, 세출결산 집행잔액은 38,696,697천원이고, 예산현액 대비 집행잔액 비율은 4.3%로 최근 3년간 평균 집행잔액 비율 3.0%에 비해 1.3% 증가하였으며, 전년도 1.8% 대비 2.5%포인트 증가하였습니다.

- 2022회계연도 순세계잉여금은 34,659,277천원으로 전년도 대비 18,290,904천원이 증가하였으나, 최근 3년 평균 순세계잉여금 24,003,124천원 대비 10,656,153천원(44.3%) 증가하였습니다. 순세계잉여금 증가한 이유는 본 예산 수립 시 세입 규모를 낮게 예측했기 때문으로 파악됩니다.
- 위 결과는 예산 운용계획을 잘못 수립하였거나 과다하게 설정하였다는 의미로 비효율적인 예산운영이라고 할 수 있으며, 행정안전부에서는 매년 실시하는 재정분석지표에서 잉여금 비율이 낮을수록 재정 운영의 효율성을 높게 평가하고 있습니다.
- 회계연도별로 예산액의 흐름을 보면 당초 예산 편성 시 일정 규모의 예산을 편성하고, 이후에 세입 등 여러 가지 사정을 고려하여 3회 이상의 추경 예산을 통하여 예산을 조정하는 것으로 보입니다. 이는 당초예산 편성 시에 충분한 당년도의 세입 및 세출의 예상을 고려하지 않고 사후에 추경예산으로 필요한 부분을 변경하는 것으로 판단됩니다.

(3) 개선 권고사항

- 잉여금 발생은 예산총계주의와 균형재정 실현에 반하는 것으로 세입·세출의 효율성 제고와 균형재정을 유지하기 위하여 지속적인 관리와 노력이 필요하다고 판단됩니다.
- 기획예산과에서는 예산 계획 수립 시 발생 원인을 자세히 분석 진단하여 정확한 세입 예측과 군민이 필요로 하는 사업을 발굴 예산에 편성하여 효율적인 예산 운용과 효과적인 사업을 추진할 수 있도록 하여 순세계 잉여금을 감소시킬 수 있는 방안을 마련할 것을 권고드립니다.

3. 합리적인 이월 및 이월사업비 관리

(1) 현황

(단위: 천원)

구분	2022년(A)		2021년(B)		증감(A-B)	
	건수	이월액	건수	이월액	건수	이월액
계	321	182,499,473 (4,693,000)	277	183,876,659 (1,775,350)	44	△1,377,186
명 시	169	80,451,913 (4,693,000)	150	130,921,036 (1,775,350)	19	△50,469,123
사 고	146	84,653,704	123	36,854,375	23	47,799,329
계속비	6	17,393,856	4	16,101,248	2	1,292,608

※ ()는 자금 없는 이월액임

(2) 지적사항

- 2022회계연도 이월액 중 명시이월은 19건이 증가한 반면 금액은 50,469,123천원이 감소하였고, 사고이월은 23건이 증가되었고 금액도 47,799,329천원이 증가하였으며, 계속비이월액도 2건이 증가하였고 금액도 1,292,608천원이 증가하여 전년도 대비 44건이 증가하였으나 금액은 1,377,186천원이 감소하였다.
- 예산이월의 원인을 살펴보면 전년도와 크게 변화는 없으며, 대부분 사업 기간 미도래, 절대 공기 부족, 절차 이행 지연, 용역으로 인한 지연, 타 사업과 연계, 보상 협의 기간 소요 등으로 발생하고 있습니다. 같은 사업이 계속해서 의회의 승인 및 지출원인행위 후 지출액의 과소로 이월되는 것은 매년 예산 편성 시 당해연도에 필요한 사업의 선정 및 사업의 진행 과정에 대한 세밀한 분석이 이루어지지 않고 예산 확보 후 1년간 명시이월 후 그 다음연도에 다시 1년간 사고이월을 하여 관습적인 이월이 이루어지는 부분도 있다고 판단됩니다.

(3) 개선 권고사항

- 연도별 명시이월과 사고이월 사유에 해당하는 사업은 체계적인 분석을 통하여 연도별 사업예산 편성 시 연말에 이월예산을 최소화할 수 있는 적극적인 업무추진으로 세출예산의 집행을 하여야 할 것입니다.
- 지방재정법 제42조에 의하면 “지방자치단체는 완성하기까지 여러 해가 걸리는 공사 중 중단없이 이행하여야 하는 사업의 예산은 특별한 사유가 없으면 계속비로 편성하여야 한다” 라고 규정하고 있습니다. 공사의 기간이 수년에 걸치는 경우 그 사업과 관련된 실시설계가 완료되고 총사업비가 확정될 수 있는 경우에는 사업이 지연되지 않도록 계속비로 예산을 편성하는 방안도 검토하여야 할 것입니다
- 사업부서의 이월사업 요구 시 예산담당부서의 면밀한 검토와 예산업무미숙에 대한 교육과 지도가 요구됩니다.

4. 보조금 반납 및 집행 철저

(1) 현황

○ 보조금 이월 및 반납현황

(단위: 천원)

구분	수입액(A)	지출액(B)	이월액(C)	반납액(E=A-B-C)
2022년	316,954,019	232,480,332	74,893,522	9,580,165
2021년	332,403,766	220,825,016	104,942,532	6,636,217
증감액	△15,449,747	11,655,316	△30,049,010	2,943,948

○ 집행잔액 마이너스 발생 현황

(단위: 원)

사 업 명	재원	보조금수령액 (A)	집행액 (B)	반납액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	부 서 명
계		157,118,000	133,600,400	196,441,000	△172,923,400	
장애인생활편의 제공 지원	도비	15,000,000	14,262,800	868,600	△131,400	주민행복과
코로나19사망 자 장례지원	도비	66,118,000	66,117,600	167,219,400	△167,219,000	가족정책과
스포츠강사 이용권 사업	도비	76,000,000	53,220,000	28,353,000	△5,573,000	시설체육과

(2) 지적사항

○ 2022년도 국도비 보조금 수입액은 전년도보다 4.6% 감소하였으나 집행액은 5.3% 증가하였으며, 이월액은 28.6%가 감소하여 보조금 집행잔액 반납액은 전년도에 비하여 2,943,948천원 증가한 9,580,165천원으로 그 사유는 단위 사업별 집행잔액이 과다하게 발생되거나 보조사업이 미집행된 건이 발생되었습니다.

○ 당초예산 편성 후 국도비 보조사업의 변경 확정 사항에 대하여 추경 시 정리를 하지 않아 결산서 사업예산에 부족한 사항이 발생하였습니다.

이들 사업 중 이중 지원 사업에 대하여는 다음 연도에 반납받아 세입 조치하였고, 코로나 장례지원에 대하여는 결산추경 자료 제출 이후에 확정 내시 되어 예산편성을 하지 못하고 다음 연도에 다시 지원받아 사업을 완료한 사항이다.

(3) 개선 권고사항

- 당년도의 보조금 집행잔액 반납액이 증가한 사항은 각종 단위 사업의 여건 및 사업 변화에 대해 능동적이고 적극적으로 대처하지 못해 집행잔액이 과도하게 발생한 결과로 보입니다.
- 향후 집행잔액이 과도하게 발생하지 않도록 보조금 사업에 대한 사전 및 사후 분석을 철저히 하여 사업의 원활한 집행이 이루어지도록 하여야 합니다.
- 변경된 예산을 추경 시 정리하지 못하여 결산서 상 부족으로 표시되는 예산에 대하여는 향후 유사 사례가 발생하지 않도록 예산편성에 신중히 처리하고, 직원들에 대한 교육을 시행하여 반복되는 사례가 없도록 권고합니다.

5. 세출예산 불용액 과다 발생(집행잔액)

(1) 현황

○ 집행잔액(총괄)

(단위: 천원)

구분	계	집행사유 미발생	지출잔액	예산 절감액	보조금 정산잔액	낙찰차액	예비비
2022년	38,696,696	9,115,860	16,137,451	7,196,354	6,158,306	13,725	75,000
2021년	14,798,545	134,099	6,975,678	1,912,780	4,199,402	576,584	1,000,000
증감액	23,898,151	8,981,761	9,161,773	5,283,574	1,958,904	△562,859	△925,000

○ 전액불용액 현황

(단위: 천원)

부서	건수	금액	부서	건수	금액
계	38	1,431,216	산림녹지과	2	13,000
행정과	1	5,000	건설교통과	3	441,125
주민행복과	3	46,600	안전총괄과	1	720
가족정책과	9	64,545	해양수산과	2	118,295
문화관광과	2	140,000	농업기술센터	14	581,931

(2) 지적사항

- 당년도 일반회계 집행잔액은 38,696,696천원으로 전년도 대비 23,898,151천원(61.4%) 증가하였으며, 당년도의 예산편성 후 전액 불용 사업은 예산액의 적고 많음을 떠나 일반회계의 경우 38개 세부 사업에 1,431,216천원이다.
- 이는 국도비 보조사업의 의무적인 사업 추진도 있지만 전액 준비로만 편성된 예산도 있어 예산의 비효율적인 사용이라고 볼 수 있다.

(3) 개선 권고사항

- 집행잔액은 예산의 집행과정에서 여러 가지 사유에 의하여 발생하는 것으로, 예산의 관행적 편성, 편성된 예산의 소극적 집행, 추경 시 적절한 감액 결정 누락 등에 그 원인이 있다.
- 이러한 집행잔액의 발생은 최초예산 편성 시 과거의 집행잔액 발생 분석과 사업계획 수립 시 필요한 사업예산의 예측은 물론 사업 추진에 도전적인 업무추진으로 군민을 위해 편성된 예산이 적극 활용될 수 있도록 추진하고, 예산 미사용이 판단된다면 추경 시 감액하여 다른 민생 예산에 편성하여 집행잔액 발생이 최소화되도록 노력하여 효과적이고 효율적인 예산집행이 되도록 방안을 마련하여야 할 것으로 판단된다.

6. 성인지예산 결산 미흡

(1) 현황

(단위: 천원)

회계별		사업개수	예산현액	지출액	집행률(%)
총계		78	22,862,754	11,798,626	51.61
양성평등 정책 추진사업	소계	45	5,795,977	5,283,303	91.15
	일반회계	45	5,795,977	5,283,303	91.15
	기타특별회계	-	-	-	0.00
	기금	-	-	-	0.00
성별영향 평가사업	소계	31	16,976,777	6,430,983	37.88
	일반회계	31	16,976,777	6,430,983	37.88
	기타특별회계	-	-	-	0.00
	기금	-	-	-	0.00
자치단체 특화사업	소계	2	90,000	84,340	93.71
	일반회계	2	90,000	84,340	93.71
	기타특별회계	-	-	-	0.00
	기금	-	-	-	0.00

(2) 지적사항

- 성인지예산은 양성평등기본법 제16조, 국가재정법 제16조 5호에 따라 예산이 남성과 여성에게 미치는 효과를 분석함으로써 재원이 보다 성적으로 평등한 방식으로 사용될 수 있게 하도록 성인지예산이 운영되고 있습니다.
- 2022년도 하동군의 성인지 결산은 78개 사업에 예산현액 22,862,754천원에 11,798,626천원이 집행되었으며, 양성 평등정책 추진사업 부분은 91.15%, 자치단체특화사업 부분 93.71%로 집행이 양호하며, 성별 영향평가사업 부분은 37.88% 집행으로 집행이 저조하여 전체 51.61% 집행률을 보이고 있습니다.

(3) 개선 권고사항

- 성인지 결산서 사업별 분석과 자체평가를 통해 업무를 추진하고 있으며, 사업비 집행 여건이 발생하지 않는 사업도 있으므로 자체평가 분석된 내용을 예산편성에 적극적으로 활용하여 효율적인 예산편성은 물론 도전적인 업무추진으로 편성된 예산을 적극적으로 사용하여 주시기를 권고합니다.

7. 정기재물조사 등 물품관리 부적정

(1) 현황

(단위:개, 천원)

구분	보유수량	보유액	비고
합 계	23,551	50,717,998	
정 수	696	7,477,959	
비정수	22,855	43,240,039	

(2) 지적사항

- 「공유재산 및 물품관리법」 제60조(재물조사 등)에 따라 매년 재물조사를 시행하여 물품을 관리하고 있으며, 정수 물품의 경우 해당 물품을 구매하거나 교체 전 불용 처분, 정수 배정 등 총괄부서의 승인을 받아 관리되고 있지만, 비 정수 물품의 경우 승인 절차가 없어 불용 처분 없이 물품을 구매하는 경우가 많아 일부 부서는 실 보유 수량보다 새올행정시스템 상과다 보유하고 있는 것으로 조사되는 등 비 정수 물품관리가 잘되고 있지 않아 정기재물조사 시 정수 물품 외에도 비 정수 물품의 철저한 조사·관리가 필요할 것입니다.
- 전산시스템이 새올(재산관리시스템)과 e호조(재무회계시스템) 이원화 체계로 운영되고 있는바 재산의 누락이나 회계오류 사항 등이 조기에 발견되지 않고 회계연도 결산 과정에서 확인되는 금액으로 구체적인 증감내용이 확인되지 않습니다.
- 이원 체계로 운영되는 전산시스템을 일원화하여 상호 검증 대사기능을 통한 누락이나 오류를 방지하여야 할 것입니다.
- 회계공무원의 전문화와 적극적인 교육 지원 등으로 회계지식의 배양이 필요합니다.

(3) 개선 권고사항

- 전 부서(읍·면포함)에서는 정수 물품 외에도 비 정수 물품 구매 시 새올 행정시스템에 불용결정을 입력하고 총괄부서의 불용 처분 결정 확인 후 물품을 구매할 수 있도록 해야 할 것입니다.
- 총괄부서에서는 재물조사계획을 수립하고 전 부서(읍·면포함)에 배부하는 등 정기재물조사가 정확하고 효율적으로 진행될 수 있도록 전 부서 물품담당자 교육을 실시하는 등 물품관리에 철저히 해야 할 것입니다.

8. 주민소득지원자금 특별회계 관리 철저

(1) 미회수액 현황(1997년~2013년 용자대상자)

(단위: 천원)

미납자	원 금	이 자	연체이자	계	비고
18명	124,533	26,416	239,322	390,269	2023.4.17.기준

※ 2014년 이후 미납자 없음

(2) 문제점

- 용자 한도가 가구당 20,000천원으로 현 물가 대비 소득향상을 위한 기반 조성금으로는 성과 거양에 어려움이 있습니다.
- 주민소득지원자금의 대상자 선정 시 담보 설정 및 상환능력 등의 적격 여부 심사에서 저소득층은 조건에 부합하는 경우가 거의 없어 당초 사업 취지에 부합하지 않습니다.
- 상환기간 경과에 따른 연체이자 발생으로 고액의 상환금액에 대한 부담 및 재산 상황 등의 상환능력의 한계로 미납액(원금, 이자, 연체이자) 징수에 어려움이 있습니다.

(3) 개선 권고사항

- 주민소득지원자금의 원활한 사업 추진을 위해 사업의 목적 용도 및 추진 계획 등을 사전에 구체적으로 확정 편성하고 미납자에 대한 원활한 미납액 징수를 위한 대책을 수립 미납액 징수의 필요성이 있습니다.
- 또한, 현재 운용 중인 주민소득지원자금 특별회계준치 여부를 검토할 것을 권고합니다.

9. 저소득주민 생활안정자금 미 회수금 징수대책 강구

(1) 현황

(단위: 명, 백만원)

용자규모		미납규모					비고
대상자	금액	대상자	원 인 별				
			계	원금(A)	이자(B)	연체	
328	2,291	53	628 *(301)	290	11	327	22.12.31.기준
		53	619 *(286)	275	11	333	23.04.17.기준

* ()는 원금(A)+이자(B)의 합계

(2) 문제점

- 미회수액 과대 발생에 따른 징수 및 납부 어려움
 - 상환기간 경과에 따른 연체이자 발생(7%)
 - 상환금액 고액에 따른 미납자 상환 의욕(능력) 상실
- 저소득주민 생활자의 자립 실패로 용자금 납부 능력 상실 및 재정 담보 확인(연대보증) 제도의 유명무실로 미납액 징수 애로

(3) 개선 권고사항

- 저소득 생활안정자금의 경우 저소득주민 생활자의 자립 실패로 용자금 납부 능력 상실 및 재정 담보 확인(연대보증) 제도의 유명무실로 미납액 징수에 어려움이 있는 것으로 판단됩니다.
- 미납액 징수를 위한 대책을 수립 미납액 징수의 필요성이 있으나 저소득 주민들의 생활 형편을 고려 납부 부담 완화 소액 다수 납부로 미납액 감소 대책 강구는 물론 결손처분 대상자(사망자 등) 법적 검토 후 가능 시 결손처분을 권고합니다.

10. 대송산업단지 토석 채취 매각 철저

(1) 현 황

○ 토석 채취현황

(단위: m³)

허 가 량	반 출 량						잔 량
	계	민간개발 (15~20년)	공영개발				
			소계	21년	22년	23년	
2,101,263	1,215,535	636,322	579,213	173,491	398,248	7,474	885,728

○ 2022년도 토석판매대금 세입현황

(단위: 원)

구분	세입예산 편성액(A)	징수액(B)	차액(A-B)
대송산단 토석채취 매각 수입금	877,765,000	663,223,800	214,541,200

(2) 문제점

- 세입추계는 2022년도 대송산단 토석매각 대금 세입예산을 877,765천원 편성하였으나, 결산 결과 663,224천원 징수하여 과다 편성된 부분이 있습니다.
- 대송산업단지의 준공을 위해 토석반출을 위한 노력이 필요하나, 토석 채취 일시 중단으로 인해 부지조성공사가 지연되는 등 준공 일정에 차질이 있습니다.

(3) 개선 권고 사항

- 대송산단 토석의 상태, 반 출처 확보 등을 고려하여 조속히 매각(반출)될 수 있도록 하고 반출업체의 철저한 관리·감독을 통해 불미스러운 일이 발생하지 않도록 조치하는 노력이 필요합니다.
- 대송산업단지의 분양을 통해 지방채 상환, 군세입 증대에 기여할 것이므로 현실에 맞는 토석반출계획을 수립하여 부지조성 및 준공업무에도 철저를 기할 것을 권고합니다.

11. 해와 달 낚시공원 관리 부실

(1) 현황

○ 해양 낚시공원

(단위 : 백만원)

합 계		기투자('08~' 10)		2011		2012		2013	
사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해양 낚시공원 조성 1식	계	4,128	실시설계 용역, 1,400	종합안내 센터, 기타시설 도로	1,428	종합안내 센터, 기타시설	650	종합안내 센터, 기타시설 주차장	650
	국	2,000	해양 낚시 시설, 700		300		500		500
	도	640	낚시터 2, 인공어초, 250		90		150		150
	군	1,488	도로, 450		1,038		-		-

○ 종합안내센터 리모델링

- 사업명 : 해양 낚시공원 리모델링 사업 (2019 어촌뉴딜 중평항)
- 사업기간 : 2021. 1. 12. ~ 2022. 3. 31.
- 사업비 : 1,228백만원 (국비70%, 도비9%, 군비21%)
- 위탁기관 : 한국어촌어항공단

구분	면적(㎡)	시설 현황	비고
총계	1,471.94	객실11, 바베큐장 등	
소계	769.11	객실5, 바베큐장 등	
지상 1층	185.37	로비	
	39.63	화장실	
	32.55	사무실	
	190.45	객실(5동)	
	227.22	식당	
		바베큐장	
	43.13	키즈놀이터	
50.76	물탱크실		
소계	702.83	객실6, 글램핑장 등	
지상 2층	39.63	화장실	
	55.26	샤워장	
	279	글램핑장	
	75.05	객실(1동)	
	253.89	객실(5동)	

(2) 문제점

- 해양 낚시공원은 어업인들의 소득사업으로 사업 시행되어 준공 이후 종합 안내센터는 어촌계에서 운영관리가 어려워 운영을 포기하였고, 유료 낚시터 (바지형 1, 돛형 1)는 대치 어촌계에서 운영하기로 결정되었으나 2015. 8. 10. 제정된 「하동군 해와 달 해양 낚시공원 관리 및 운영조례」 제9조 1항 2호에 의거 대치 어촌계와 위탁 협약서를 작성하지 않고 운영하고 있습니다.

(3) 개선 권고사항

- 「하동군 해와 달 해양 낚시공원 관리 및 운영조례」 제14조에 위탁운영 기간은 5년 이내로 공유재산의 원활한 관리를 위하여 동 조례 제12조에 의거 협약을 체결하여 운영 조치할 것을 권고합니다.

재정건전성 확보를 위한 재정점검단 구성 운영

1. 추진방향

- 군 재정 상황 운영 전반에 대한 점검·분석
- 재정 건전화 방안 제시 및 로드맵 수립
- 재정점검단 운영 결과 대외 공개
- 세출예산 구조조정 추진
 - 투자 대비 사업 실효성 강화에 초점, 긴요하지 않은 사업예산 구조조정
 - 『공모사업 사전심의회』 구성 등 재정 건전화를 위한 사전점검 체계 도입

2. 운영개요

- 운영기간 : 2022. 7. 18 ~
- 점검대상 : 군 재정에 대한 운영상황 전반
- 참여인원 : 부군수 외 16명
- 활동중점 : 군 재정 취약 요인 분석 및 대책 마련
- 추진경과
 - 재정점검단 회의 개최(3회) : 1차(7. 21.), 2차(7. 29.), 3차(8. 9.)
 - 활동 결과 군 의회 보고 : 8. 16 의원간담회 시

3. 추진 성과

- 군 재정에 큰 영향을 끼치고 있는 산업단지개발 사업 전반에 대한 외부 검증 용역 추진 → 경제자유구역 개발을 위한 법적·재정적 위험성 사전 제거
- 확정채무 조기 상환 및 우발채무 최소화를 위한 재정점검단 지속 운영
- 법령과 원칙을 고수하는 투자유치 활동 및 지역개발을 통해 군민들이 군정을 걱정하지 않는 민선 8기 군정 추진

효율적 자금관리를 통한 세외수입 증대

1. 최근 5년간 공공예금 이자 수입 현황

구 분	2022년	2021년	2020년	2019년	2018년
예산현액	1,300백만원	1,400백만원	1,300백만원	1,540백만원	2,000백만원
실제수납액	3,374백만원	1,780백만원	1,425백만원	1,650백만원	1,984백만원

2. 현 상황

- 2022년 한국은행의 기준금리는 1월 기준(1.25%)을 시작으로 10월 기준(3.00%)으로 꾸준하게 상승하였음.
- 2022년 하동군 일반회계 평균잔액은 2,000억 이상으로 효율적인 자금관리로 세외수입(공공예금 이자 수입) 증대에 각별한 노력이 필요함.

3. 추진성과

- 일반회계 평균잔액을 일반 공공예금과 거치식예금(30일 이상)으로 구분하여 연중 기준금리 상승에 잘 대응하여 자금관리 하였음.
- 그리하여, 2022년 공공예금 이자 수입이 당초 추계액 1,300백만원 보다 2,07백만원(260%) 증가한 3,374백만원을 세입 달성함.

경상남도 지방 세정 종합평가 우수 수상

1. 평가 개요

- 평가내용: 2022년 세정분야 전반에 대한 업무실적을 평가하여 안정적인 세수 확보 및 세정 발전 기여
- 평가기준: 8개 분야 22개 항목(2022년도 지방세 부과·징수, 체납액 정리, 세무조사, 심사, 세외수입, 지방소득세 업무 등 지방세입 전반 등)
- 평가결과: 우수상 수상(상 사업비 1억원, 도지사 기관 표창)

2. 추진성과

- 2022년 지방세 목표액 대비 106.6% 징수
- 2022년 지방세 이월체납액 징수율 75%(경남도 내 1위)
- 주민세(사업소 분) 신장
- 코로나19 관련 시책추진
- 제도개선 건의 사항 제출 등

3. 기대효과

- 안정적인 세수 확보 및 재정인센티브 확보에 따른 세입 증대

1. 잉여금 과다 발생

(1) 전년도 권고사항

- 행정안전부에서는 잉여금 비율이 낮을수록 재정 운영의 효율성을 높게 평가하고 있음
- 이월금과 보조금 반납금이 전년 대비 증가하는 추세를 보이는 것은 예산 운용 계획을 잘못 수립하였거나 과다하게 설정한 비효율적 예산운영이라 할 수 있음
- 잉여금 발생은 예산총계주의와 균형재정 실현에 반하는 것으로 세입·세출의 효율성 제고와 균형재정을 유지하기 위하여 지속적인 관리와 노력이 필요함
- 기획예산과에서는 예산 계획 수립 시 발생 원인을 자세히 분석·진단하여 향후 잉여금 발생을 최소화할 것을 권고함

(2) 조치결과 및 검토

- 예산 계획 수립 시 세입 세출의 효율성을 제고하고 균형재정을 유지하기 위하여 분석과정을 충분히 거쳐 잉여금을 최소화
- 2023년 당초예산 편성 시 국소별 조정 회의 등 심도 있는 조정단계를 거쳐 예산편성

2. 세외수입 납부 기한 내 수납 철저

(1) 전년도 권고사항

- 2019년 (주)하동 레일파크에 부과된 세외수입 체납 및 2018년 삼성궁 매각 후 3회차 분납 대금 미납
- 세외수입 전체 체납액의 33.7%를 차지하는 자동차 관련 과태료 체납액에 대해 부과부서의 징수 노력이 미흡
- 세외수입 부과부서는 납기 내 징수 철저, 강력한 행정처분, 체납액 특별징수 기간 운영 등을 통한 세입 확보에 적극적인 노력 필요
- 부과 당시 고액 부과자에 대하여는 부과 시 수납·징수에 대한 사전 계획 수립 필요, 분할납부 유도를 통한 체납액 징수 및 체납 원인분석으로 효율적인 징수가 될 수 있도록 만전에 기할 것을 권고함

(2) 조치결과 및 검토

- 삼성궁 매각대금[재정관리과] : 2,020,356천원(전액 납부 완료)
- 레일바이크 시설 위탁료[문화관광과] : 91,089천원(전액 납부 완료)
- 자동차 관련 과태료[건설교통과] : 239,220천원

3. 체납액 결손처분에 대한 채권확보 및 세원관리 철저

(1) 전년도 권고사항

- 재산 등에 대하여는 과감한 결손처분으로 체납액을 줄여나기되, 과년도 결손처분에 대하여는 매년 정기적인 전국 재산(금융재산) 조회를 통하여 다른 재산이 발견 시 곧 그 처분을 취소하고 징수에 온 힘을 다하여야 함
- 결손처분 된 체납액에 대하여는 향후 5년간 매년 금융재산 조회 등을 실시하여 재산 발견 즉시 결손처분을 취소하고 재산압류 및 공매처분 등을 실시하여 채권확보 및 적극적인 체납액 징수로 조세 멸실을 방지할 수 있도록 권고함

(2) 조치결과 및 검토

- 징수 불능 체납액 일소를 위하여 분기별 정리보류(결손처분) 실시
- 1년에 2회(5월, 11월) 정리보류(결손처분) 사후관리 및 체납처분 실시
- 22년 12월, 23년 3월 정리보류(결손처분) 실시
- 23년 5월, 11월 정리보류(결손처분) 사후관리 및 체납처분 실시 계획

4. 주요사업 추진 실적 자료 작성 소홀

(1) 전년도 권고사항

- 주요 사업 추진현황 작성 대상은 시설공사는 단위 사업별 총사업비 기준 20억원 이상 용역은 3억 원 이상인 사업으로, 다년간에 걸쳐 공기에 맞게 사업을 추진하고 있음
- 문화관광자원개발사업 등 6개 사업은 사업 기간이 지났음에도 2021회계연도 결산서에 미준공으로 표기되어 있음
- 주요 사업은 하동군의 지역경제 활성화와 주민 편익 증진 및 하동군 발전에 큰 영향을 주는 사업으로 사업계획 수립 단계부터 예산편성 후 사업 집행까지 신중히 처리해야 함에도 사업 기간, 진도율 등 자료작성을 소홀히 하는 사례가 있음
- 향후 자료작성에 착오가 생기지 않도록 자료작성에 철저히 할 것을 권고함

(2) 조치결과 및 검토

- 수도사업과의 '7.28~8.11. 호우피해 복구사업' 은 2021년에 미준공 되어 2022년도로 사고이월 하였음
- 사업 기간 내 준공 완료 및 금후 주요사업 추진실적 작성 철저

5. 보조금 집행잔액 마이너스 발생

(1) 전년도 권고사항

- 보조사업 시행 시 보조금이 교부 결정 및 확정되고 보조금을 받은 후 사업 품의 등록을 하여야 함에도 보조금 교부 결정 전에 편성된 예산서에 따라 사업을 시행 하면서 보조금의 감소 또는 미교부로 인하여 받은 보조금보다 집행한 보조금이 많아 마이너스 집행잔액이 발생함
- 상위 기관의 재정계획에 따라 보조금이 연도 내에 미수령할 수도 있으나, 상위 기관의 보조금 입금 여부를 반드시 확인 후 사업을 시행하여 보조금 집행잔액 마이너스가 발생하지 않도록 보조금 수령의 철저한 관리가 필요함

(2) 조치결과 및 검토

- 연말에 교부된 보조금(재해 발생 긴급 복구비 등)이 추경예산 미편성 및 세입 예산 미이월 상태에서 익년 당초 예산으로 편성되어 집행잔액 마이너스 발생
- 국도비 보조금 수령 확인 후 예산편성 및 세입 이월 등 세입 관리 철저

6. 세입예산 추계 부적정

(1) 전년도 권고사항

- 세입추계는 예측이 어렵다는 이유로 예산편성을 하지 않거나 일부 소액만 편성 하는 경우도 있으며, 반복적으로 과다 편성하였으나 소액으로 수납되는 경우가 많음
- 충분한 사전 실태 파악과 지난 몇 년간 결산 결과를 분석하면 적정수준의 예산편성이 가능함에도 관행적으로 예산을 미편성한 그것으로 보임
- 부적정한 세입추계는 적절한 세출예산 편성을 저해하는 요소가 되므로 정확한 세출예산을 편성하기 위해서 합리적으로 추계하여야 함
- 세입추계의 정확성을 높일 수 있도록 세입추계 기법 등 교육을 통해 세입예산 편성에 신중히 처리할 것을 권고함

(2) 조치결과 및 검토

- 세입추계 기법 교육을 실시하여 세입추계 정확성 제고
- 현시점에서의 금년 세수 전망을 자세히 재점검 후 내년도 세수 전망 추계

7. 특별회계 자금운영 실적 제고 및 존치 여부 검토

(1) 전년도 권고사항

- 자활기금 운영특별회계, 주민소득 지원자금 특별회계, 농업재해복구자금 특별회계 등 3개의 특별회계는 예산액 대비 0%~20% 정도의 낮은 운영 실적으로 결산
- 복구자금의 효율적인 관리를 위해 농업재해복구자금 특별회계를 운영하고 있으나, 지난 3년간 집행실적을 보면 집행액이 전혀 없음
- 약 2백만 원의 소액 예산으로는 특별회계존치의 필요성 검토가 요구됨
- 실적이 부진한 특별회계는 예산편성 시 사전에 구체적으로 확정·편성하고, 적극적인 집행으로 투명성과 예측성을 높이는 효율적인 재정 운영이 되도록 개선할 것을 권고함
- 특히, 농업재해복구자금 특별회계는 존치 여부를 자세히 검토할 것을 권고함

(2) 조치결과 및 검토

- 기초생활 보장법, 하동군 자활기금의 특별회계 설치 및 운용 조례에 따른 기금의 목적과 용도에 맞게 자활 지원에 필요한 사업 등을 적극적으로 발굴하여, 군민의 자활 자립에 기여 할 수 있는 효율적 예산집행 철저
- 주민소득 지원자금 특별회계 존속 기한(2023. 12. 31.) 만료 후 폐지
 - 「하동군 주민소득지원자금 운영관리 조례」 제18조
- 기타 특별회계 존치 여부 검토 : 2023. 2. ~ 2023. 6.
- 검토 결과에 따른 처리 : 2023. 7. ~ 2023. 12.

8. 성과관리의 철저한 계획 및 조치 미흡

(1) 전년도 권고사항

- 「지방재정법」 제5조 제2항 및 제44조의2 제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조 제4항에 따라 2021회계연도 성과계획서와 성과보고서를 작성함
- 성과 보고 및 재정 운용 보고서에 의하면 주요 정책사업 목표를 128개 분야, 266개의 세부 사업으로 분류하여 군정을 수행함
- 주요 정책사업을 추진하면서 성과달성도 면에서 보면 초과 달성 8%, 달성 75%, 미달성 17%로 나타남
- 미달성 17%에 대해 해당하는 15개 부서에서는 성과지표 목표 달성을 위한 주기적인 모니터링으로 정책사업에 투입된 예산이 효율적으로 집행되었는지 점검하고 적극적으로 군정을 수행할 것을 권고함

(2) 조치결과 및 검토

- 성과지표 목표 달성을 위한 주기적 모니터링을 통한 예산의 효율적 집행 점검
- 성과보고서 작성 시 총괄부서의 사업부서 상시 모니터링 및 지도
- 성과보고서의 체계적인 지표 및 목표 설정을 위한 교육 실시
 - 성과지표 계획 수립 시 면밀한 원인분석을 통한 지표 및 목표 설정
 - 객관성 제고를 위한 지표 및 목표의 구체적 근거 제시

9. 예비비 집행잔액 발생

(1) 전년도 권고사항

- 「지방재정법」 제43조(예비비)에 의하면 예비비는 ‘지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 예산과 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다’ 라고 규정하고 있음
- 예비비란 예측할 수 없는 불가피한 지출 수요에 대처하기 위해 편성한 예산으로 예비비를 지출할 경우에는 신중히 판단하여 결정하고 집행 시에는 사고이월액과 불용액이 발생하지 않도록 최소화하여야 함에도 38,960천원의 불용액이 발생함
- 예비비의 편성 및 사용은 예측할 수 없는 불가피한 지출 수요에 대처할 수 있도록 편성 및 집행하여 예비비의 효율성을 높일 것을 권고함

(2) 조치결과 및 검토

- 하동형 재난안정지원금 지원요건 미충족[문화관광과]
 - 재난지원금 주관 부서와 지원요건에 대한 사전협의 등을 통해 필요한 예산을 정확히 파악하여 잔액이 발생하지 않도록 신중히 편성
- 집행액 예측 불가로 예산 감액 어려움[농축산과]
 - 예산편성 시 예비비 사업 요구를 신중히 하여 예산 잔액 최소화

10. 대송산업단지 지방채 상환 권고

(1) 전년도 권고사항

- 다양한 유치업종 반영을 위한 개발계획 변경 추진 ⇒ 업종 다양화로 분양 및 경제 활성화 도모
- 분양 대금(계약금, 중도금, 잔금) 납부 일정과 군 재정 여건을 감안한 연차별 지방채 상환 계획(단기, 중기) 수립 추진 ⇒ 갈사산단 소송도 병행 검토하여 향후 군 재정 부담 완화 필요

(2) 조치결과 및 검토

- 다양한 유치업종 반영을 위한 개발계획 변경 및 승인
 - 2022. 10. 25. : 개발계획 변경 고시 완료(업종추가 2종)
 - 2023. 3. 현재 : 유치업종 추가를 위한 용역 진행 중(추가 3종)
- 분양대금 및 자체 재원 확보 등을 통한 상환계획 수립
 - 2020. 12. 15. : 지방채발행동의안(상환계획 포함)
 - 2022. 7. ~ 10. : 재정점검단 회의(5회)
 - 2022. 12. 30. : 지방채원금상환(225억원)
 - 2023. 1. 5. : 지방채원금상환(400억원)
 - 잔여금 675억원 중 350억원 추가상환 예정

2022년도 국·도정 시책 평가 결과

연번	평가명	평가기관	담당부서	성 과	상사업비 (백만원)	비고
계	25건				16,574	
1	2022~2023 지방소멸대응기금 투자사업 (5개사업) -아동청소년 복합공간조성 (꿈나무 행복 키움 센터) -청년 보금자리 지원 사업 -근로자미니복합타운건립 -미래를 여는 평생학습관 -귀농 일번지 하동 조성	행정안전부, 경상남도 균형발전과	지역활력 추진단	기금확보	14,600	
2	2022 거버넌스 지방정치 대상	거버넌스 센터	기획예산과	우수		
3	2022(2021년 실적) 정부 합동 평가	경상남도	기획예산과	군부 정량평가 3위	110	
4	2022년 공공기관 청렴도 측 정	국민권익 위원회	기획예산과	2등급		
5	2022 상반기 고용률	통계청	기획예산과	도내 1위		
6	2022년 평생교육 진흥 공모 지원 사업 우수기관	(재) 경상남도 평생교육 진흥원	행정과	선정		
7	2022년도 의료급여 우수기관 선정	보건복지부	주민행복과	우수	4	
8	한국관광공사 비대면 안심 관광지 선정 -22 여름철 비대면 안심 관 광지(삼성궁)	한국관광 공사	관광진흥과	선정		
9	친환경 추천 여행지 발굴 및 선정(탄소 없는 마을)	전국관광 기관협의회	관광진흥과	선정		
10	제2회 UNWTO 최우수 관광 마을 선정 (약양면 평사리 마을)	유엔세계 관광기구 (UNWTO)	관광진흥과	선정		
11	2022년 산림자원 분야(조림) 평가	경상남도	산림녹지과	장려		

2022년도 국·도정 시책 평가 결과

연번	평가명	평가기관	담당부서	성 과	상사업비 (백만원)	비고
12	2023년 기후대응 도시 숲 사업 대상지 선정	산림청	산림복지과	예산확보	650	
13	2023년 생활밀착형 숲 사업 대상지 선정	산림청	산림복지과	예산확보	650	
14	2023년 유아숲체험원 조성사업 선정	경상남도	산림복지과	예산확보	98	
15	2022년 지방 물가 안정관리 추진실적 평가	행정안전부	산림복지과	나등급	70	
16	국민 안전교육 실태점검 ('21년실적)	행정안전부	안전총괄과	우수	-	
17	2022년 공공건축물 그린리모델링	국토안전원 생활시설 성능실	보건정책과	예산확보	389	
18	2022년도 매개체 및 기생충 감시사업	보건복지부	보건정책과	장관표창	-	
19	응급의료 유공자 표창	보건복지부	보건정책과	장관표창	-	
20	2022년 수출농업 우수 사례 경진대회	농촌진흥청	농산물유통과	대상	-	
21	2022년 농업인의날 대통령 표창(하동율립영농조합법인)	농림축산식품부	농산물유통과	대통령 표창	-	
22	친환경 인증기관 평가	국립농산물 품질관리원	녹차연구소	우수	-	
23	농수산물 수출탑 시상	경상남도	녹차연구소	삼백 만불탑	-	
24	2022년 농촌진흥사업 종합평가	경상남도 농업기술원	농촌진흥과	우수	1	
25	2022년 대한민국 과일산업대전 최고과일 선발대회 (정재인대표)	농림축산식품부과수농 협연합회	농업소득과	최우수상 (장관)	2	

2022년도 공모사업 선정 현황

연번	공모(사업)명	공모기관	담당부서	사업비 (백만원)
계	52건			82,978
1	2022년 청년공동체 활성화 사업	행정안전부	지역활력추진단	8
2	2022년 청년 공간 조성 지원사업	경상남도 청년정책추진단	지역활력추진단	9
3	2022년 청년 마을 만들기 지원 사업	행정안전부	지역활력추진단	200
4	2022년 귀농·귀촌 유치 지원 사업	농림축산 식품부	지역활력추진단	130
5	2023년 귀농·귀촌 유치 지원 사업	농림축산 식품부	지역활력추진단	111
6	2023 지적관리 국고보조 사업	국토교통부	민원과	10
7	2023년 생생문화재 사업 (2023 천년 하동의 재발견)	문화재청	문화관광과	25
8	2023년 가야문화재 조사연구 지원사업	경상남도	문화관광과	40
9	2022 문예회관과 함께하는 방방곡곡 문화공감사업	문화체육 관광부	문화관광과	40
10	2022년 지역활력 문화공연 사업	문화체육 관광부	문화관광과	35
11	2022년 문화취약지역 문화예술 교육 지원사업	문화체육 관광부	문화관광과	32
12	2022년 미술창작 전시공간 활성화 지원사업	문화체육 관광부	문화관광과	35
13	2022년 문예회관 문화예술프로 그램 지원사업	문화체육 관광부	문화관광과	32
14	2023년 도서관 다문화 서비스 지원사업	문화체육 관광부	문화관광과	3
15	2023년 등록야영장 지원사업 1~2차	문화체육 관광부	문화관광과	23
16	2023년도 낙동강수계 수변구역 특별지원사업	환경부	환경보호과	800
17	2023년 탄소중립 실천마을 커뮤니티 조성사업	행정안전부	환경보호과	350

2022년도 공모사업 선정 현황

연번	공모(사업)명	공모기관	담당부서	사업비 (백만원)
18	2022 국제 및 전국규모 스포츠 대회 유치지원 사업	경상남도	시설체육과	10
19	2023 국민체육센터 건립 사업	문화체육 관광부	시설체육과	1,000
20	2022 청암생활체육공원 테니스장 개보수사업	문화체육 관광부	시설체육과	30
21	2022 옥천관 개보수 사업	문화체육 관광부	시설체육과	90
22	2022 하동공설운동장 천연잔디 교체사업	문화체육 관광부	시설체육과	200
23	2023 하동공설운동장 주경기장 트랙교체	문화체육 관광부	시설체육과	594
24	2023 하동공설운동장 인조잔디 축구장 조명등 교체 사업	문화체육 관광부	시설체육과	99
25	2023 북천 게이트볼장 개보수 사업	문화체육 관광부	시설체육과	45
26	2022년 지역공동체 시설활성화 지원사업	행정안전부	경제기업과	12
27	2022년 공유경제 활성화 지원사업	경상남도	경제기업과	5
28	2022년 공동체 활동지원 주민 공모사업	경상남도	경제기업과	1
29	2022년 1차 사회적기업 사업 개발비 공모사업	고용노동부	경제기업과	19
30	2022년 2차 사회적기업 사업개발비 공모사업	고용노동부	경제기업과	50
31	2022년 (예비)사회적기업 시설 장비비 지원사업	경상남도	경제기업과	10
32	2022년 (예비)사회적기업 일자리 창출사업	고용노동부	경제기업과	844
33	2022년도 신재생에너지 확대 기반조성 사업	산업통상 자원부	경제기업과	122
34	고령자복지주택사업 공모선정	국토교통부	경제기업과	
35	2023 잔너리지구 풍수해생활권 종합정비사업	행정안전부	건설교통과	27,758
36	2023 홍룡호암지구 자연재해 위험개선지구 정비사업	행정안전부	건설교통과	30,795
37	2023년도 스마트빌리지 보급 및 확산사업 공모 선정	과학기술정보 통신부	안전총괄과	1,000

2022년도 공모사업 선정 현황

연번	공모(사업)명	공모기관	담당부서	사업비 (백만원)
38	2022~2024 환경친화형 양식배합 사료 지원사업 (양어사료전문생산시설)	해양수산부	해양수산과	10,032
39	2023 친환경양식어업 육성사업 (해상가두리스마트양식시설)	해양수산부	해양수산과	810
40	2023 모바일 헬스케어 사업	보건복지부	건강증진과	45
41	2023 AI.IoT 기반 어르신 건강 관리 시범사업	보건복지부	건강증진과	57
42	2022년 잼·즙·청 제품 품질 향상 시범	경상남도 농업기술원	농산물유통과	15
43	2022년 치즈숙성실 활용 숙성 기술 보급 시범	농촌진흥청	농산물유통과	15
44	농산물 상품개발 기반조성 (2022~2023)	농촌진흥청	농산물유통과	250
45	2023년 농촌자원복합산업화 지원사업(하동매실 가공원재료 공급기반 현대화)	경남도 농식품유통과	농산물유통과	224
46	2023년 농촌자원복합산업화 지원사업(저칼로리 가공식품 제조 기반 조성)	경남도 농식품유통과	농산물유통과	840
47	2023년 지역활력화작목기반조성 (매실 가공 스마트 시스템 기반 구축)	경상남도 농업기술원 지원기획과	농산물유통과	195
48	2023년 사회적 농업 활성화 지원	농림축산 식품부	농촌진흥과	48
49	2023년도 지원기획과소관 지역 농촌지도사업 활성화지원(균특-자율편성사업) 예산신청	경상남도 농업기술원	농촌진흥과	753
50	2022년 취약지역 생활여건 개조사업	균형발전 위원회	농촌진흥과	1,166
51	2023년 양보면 기초생활거점 조성사업	농림축산 식품부	농촌진흥과	3,160
52	2022년 농촌어르신 복지생활 실천 시범	경상남도 농업기술원	농촌진흥과	33
53	2023년 치유농업 육성 기술지원 시범	경상남도 농업기술원	농촌진흥과	30
54	2023년 선도농가기술이전 모델화 사업	농촌진흥청	농촌진흥과	100
55	농업환경보전프로그램 사업 (2022~2026)	농림축산 식품부	농업소득과	423
56	2022년 친환경 농업기반 구축사업	농림축산 식품부	농업소득과	215